

## **Documento de Trabajo sobre el Marco Estratégico contra la Violencia Doméstica e Intrafamiliar en Nueva Gales del Sur**

### **Sumario**

Los compromisos electorales de 2007 del Gobierno de Nueva Gales del Sur, las metas establecidas en el Plan Estatal de Nueva Gales del Sur (NSW State Plan) y el anuncio de un nuevo enfoque a la violencia doméstica e intrafamiliar en febrero de 2008 indican que la prevención y la respuesta adecuada a la violencia doméstica e intrafamiliar es una prioridad de importancia en Nueva Gales del Sur. La elaboración de un Marco Estratégico para todo el Estado a efectos de guiar las medidas a tomar y para mejorar la coordinación y prestación de servicios entre las organizaciones es un paso fundamental para cumplir con dicha prioridad. Este Documento de Trabajo constituye la primera etapa del proceso de elaboración del Marco Estratégico contra la Violencia Doméstica e Intrafamiliar en Nueva Gales del Sur.

El objeto de este Documento de Trabajo es de estimular el debate entre el Gobierno, el sector no gubernamental y otros actores, por medio de la identificación de la gama de temas que la violencia doméstica e intrafamiliar incluye en Nueva Gales del Sur. Las presentaciones por escrito sobre el documento de trabajo y la amplia consulta pública a realizarse durante 2009 se utilizarán para fundamentar el Marco Estratégico.

El Documento de Trabajo está dividido en cinco capítulos que describen la violencia doméstica e intrafamiliar, detallan la respuesta de los servicios en la actualidad, identifican sus flaquezas y fortalezas, y además plantean una cantidad de preguntas para su consideración.

### **Capítulo Uno – Descripción del Problema**

El Capítulo Uno proporciona definiciones de la violencia doméstica e intrafamiliar, incluso una gama de conductas violentas que aparecen en dichas definiciones y las dimensiones de las mismas. Detalla los tipos de relaciones consideradas en las definiciones, incluso pareja íntima, inter generacional, hogares compartidos y relaciones con el mismo sexo, y toma nota de los considerables datos que confirman que la violencia doméstica e intrafamiliar es predominantemente un delito en el que los hombres son los victimarios y las mujeres, las víctimas. El capítulo también considera la vulnerabilidad de determinados grupos de la población como víctimas de la violencia (incluso las mujeres aborígenes, mujeres embarazadas, mujeres de origen cultural y lingüísticamente diverso, mujeres con alguna discapacidad, mujeres de edad, y mujeres jóvenes), los obstáculos que puedan existir entre dichos grupos para dar parte de la misma y la baja tasa de presentación de denuncias de violencia doméstica e intrafamiliar en todos los grupos.

En este capítulo también se analizan los costos sociales y económicos de la violencia doméstica e intrafamiliar.

## **Capítulo Dos – Respuesta a la Violencia Doméstica e intrafamiliar en la Actualidad**

El Capítulo Dos proporciona una amplia visión general sobre las respuestas existentes de los servicios a la violencia doméstica e intrafamiliar. En este capítulo se toma nota de que, tal como sucede en todas las otras jurisdicciones australianas, en Nueva Gales del Sur no existe un sistema discreto de respuesta que se concentre exclusivamente en la violencia doméstica e intrafamiliar. Aunque existen algunos programas específicos contra la violencia doméstica e intrafamiliar, la mayoría de los servicios para las víctimas se toman de los servicios generales, tales como los hospitales, los médicos clínicos o generalistas, la policía, los tribunales, los servicios de protección al menor, y la vivienda. Ellos compiten en prioridad con otras importantes demandas realizadas a dichos servicios.

El Capítulo Dos describe las funciones de los sectores gubernamentales y no gubernamentales e identifica la gama de servicios de salud, vivienda y otros servicios de contención que proporcionan ambos sectores. En este capítulo también se analiza la respuesta de la justicia penal, incluso la nueva legislación mejorada sobre la violencia doméstica y el aumento en los recursos y responsabilidades de la Fuerza Policial de Nueva Gales del Sur (NSW Police Force) para lidiar con la violencia doméstica e intrafamiliar.

El capítulo explica que, tradicionalmente, las respuestas se hallan por lo general en el extremo crítico del espectro. No obstante, se nota que ha habido un cambio hacia los enfoques referentes a la prevención primaria e intervención temprana y que es probable que dicha tendencia continúe en años venideros.

## **Capítulo Tres - Fortalezas de la Respuesta Actual a la Violencia Doméstica e Intrafamiliar**

El Capítulo Tres identifica las fortalezas de la respuesta actual de Nueva Gales del Sur a la violencia doméstica e intrafamiliar. Señala que el Plan Estatal de Nueva Gales del Sur y el compromiso del Gobierno de lidiar con la violencia doméstica e intrafamiliar son pasos positivos para concentrarse en la violencia doméstica e intrafamiliar como prioridad importante al momento de tomar medidas. Se analiza en detalle la mayor atención de la Fuerza Policial de Nueva Gales del Sur a la violencia doméstica e intrafamiliar, incluso las mejoras en la educación y la formación, la introducción de paquetes de evidencia para la violencia doméstica, las mayores cantidades de funcionarios de enlace para la violencia doméstica y un cambio positivo en la actitud de la Fuerza Policial misma.

El haber reforzado las Órdenes de Restricción Personal (Apprehended Violence Orders), y otras importantes reformas legislativas también se identifican en este capítulo como fortalezas de importancia clave. El capítulo reconoce que la amplia gama y el ámbito del sector no gubernamental y la experiencia, pericia y economía de sus servicios para las víctimas son fortalezas importantes.

El Capítulo Tres también incluye detalles de evaluaciones positivas de iniciativas que han tenido éxito a nivel estatal, incluso “Quedándose en Casa y Abandonando la Violencia” (Staying Home Leaving Violence), el Programa Integrado de Servicios para la Violencia Doméstica e Intrafamiliar (Integrated Domestic and Family Violence Services Program) y el Programa de Contención Judicial Femenino para la Violencia Doméstica e Intrafamiliar (Women’s Domestic and Family Violence Court Support Program).

#### **Capítulo Cuatro - Flaquezas de la Respuesta Actual a la Violencia Doméstica e Intrafamiliar**

El Capítulo Cuatro examina las flaquezas de la respuesta actual, identificadas por la investigación, informes de los sectores gubernamentales y no gubernamentales, datos y evidencia anecdótica.

Los temas que se analizan incluyen la falta de coordinación entre los servicios y los sectores de servicio, y los obstáculos para tener acceso a los servicios de salud, alojamiento y otros servicios de contención, especialmente para las mujeres en situación de desventaja, y para mujeres en las zonas rurales, regionales y remotas de Nueva Gales del Sur. También analiza la incapacidad de la respuesta actual para identificar a las clientes frecuentes de los servicios gubernamentales y concentrarse en proporcionarles recursos. La investigación ha demostrado que dichas clientes a menudo provienen de hogares en los que existe violencia doméstica e intrafamiliar. La calidad de los datos sobre la violencia doméstica e intrafamiliar y las limitaciones actuales para compartir dichos datos también son flaquezas del sistema actual.

Otras flaquezas identificadas incluyen inconsistencias entre las respuestas policiales y las judiciales en cuanto a los incidentes y casos de violencia doméstica e intrafamiliar, dificultades para obtener Órdenes de Restricción Personal, la complejidad del proceso judicial, el tiempo que el proceso judicial toma y la falta de contención para las mujeres a las que se les hace difícil entender el sistema judicial. También identifica las dificultades que tienen las mujeres con referencia a temas de legislación familiar y de inmigración cuando también son víctimas de la violencia doméstica e intrafamiliar.

La falta de idoneidad y disponibilidad de servicios y de contención para las mujeres y comunidades aborígenes que sufren violencia doméstica e intrafamiliar también se identifican como una flaqueza importante en la respuesta actual de los servicios.

#### **Capítulo Cinco - Temas de Debate**

En este capítulo se sugieren una serie de temas para guiar el debate y la contribución referente a los asuntos que se plantean en este Documento de Trabajo. Los temas no son ni exclusivos ni exhaustivos. Son los siguientes:

1. ¿Cuáles son los principios de mayor importancia que deberían guiar el Marco Estratégico contra la Violencia Doméstica e Intrafamiliar en Nueva Gales del Sur?

2. ¿Cuáles son las áreas de importancia clave que se deben mejorar o cambiar en la respuesta actual de los servicios a la violencia doméstica e intrafamiliar? ¿Cómo pueden mejorarse dichas áreas?
3. ¿Qué elementos son eficaces en la respuesta actual de los servicios? ¿Sobre qué elementos se podría trabajar o qué elementos podrían ampliarse?
4. ¿Qué áreas de la respuesta actual de los servicios pueden mejorarse para que satisfagan las necesidades de determinados grupos?, incluso (pero no limitándose a):
  - Mujeres aborígenes
  - Mujeres de distinto origen cultural y lingüístico
  - Mujeres con una discapacidad
  - Mujeres de edad
  - Mujeres jóvenes
  - Mujeres de comunidades rurales y remotas
  - ¿Personas que se hallan en relaciones con personas del mismo sexo?
5. ¿Cuáles son los elementos importantes de una respuesta eficaz de prevención primaria contra la violencia doméstica e intrafamiliar y qué se requiere para implementar dichos elementos?
6. ¿De qué manera puede Nueva Gales del Sur recabar mejor los datos sobre la incidencia y prevalencia de la violencia doméstica e intrafamiliar y sobre el uso que las mujeres hacen de dichos servicios?
7. ¿Cuáles son las prioridades para un calendario de investigación sobre la violencia doméstica e intrafamiliar?
8. ¿Cuáles son las maneras más eficaces de mejorar la concientización comunitaria con respecto a la violencia doméstica e intrafamiliar?