

新南威尔士州反家庭暴力策略框架讨论文件

执行概要

新南威尔士州政府2007年大选承诺、新州计划设定的目标以及2008年2月宣布的反家庭暴力新方法均表明，预防家庭暴力和妥善应对家庭暴力是新州政府的主要工作重点。制订全州范围的策略框架，指导各个机构的行动，改善服务协调与开展，这是实施这项重点工作的基本步骤。本讨论文件是制订新州反家庭暴力策略框架过程的第一阶段。

这一讨论文件目的在于确定新州的各种家庭暴力问题，促进政府和非政府部门及其他利益关系人对这类问题开展讨论。对本文件提供的意见书以于2009年开展的广泛公共谘询活动，都将用于为策略框架提供信息。

本讨论文件分为五章。这些章节说明了家庭暴力问题，详细介绍了现有服务反应，确定了这类服务的优点与弱点，并提出了各种有待考虑的问题。

第一章—问题说明

第一章提供了家庭暴力的定义，包括这些定义及其范围所涵盖的一系列暴力行为。本章详细说明了定义中考虑的关系类型，包括亲密配偶关系、代际关系、合住与同性伴侣关系，并引述大量数据证明家庭暴力主要是一种男性对女性施暴的犯罪行为。此外，本章还指出特别人群作为暴力受害者的脆弱性(包括土著妇女、孕妇和来自多元文化与语言背景的妇女、残疾妇女、老年妇女和青年妇女)，说明了这类人群在报告方面可能存在的障碍，并且指出所有这些人群对家庭暴力的报告率偏低。

本章还讨论了家庭暴力所造成的社会与经济成本。

第二章—现有家庭暴力反应服务

第二章全面概述了现有的反家庭暴力服务反应。本章指出，与澳大利亚其他管辖区域一样，新州也不具备专门侧重于家庭暴力的独立反应系统。虽然新州开展了一些反家庭暴力的特定计划，但受害者获得的大多数服务都来自于医院、全科医生、警察、法院、儿童保护服务与住房服务等主流服务，并且需要与其他大量需求这类服务的人士在优先使用服务方面竞争。

第二章介绍了非政府部门与政府部门的职责，确定了这两个部门提供健康、住房及其他支持服务的范围。此外，本章还讨论了刑事司法反应，包括经过完善的反家庭暴力新法律、增强新州警务部门的反家庭暴力资源与职责等。

本章指出，长期以来，反应服务通常处于急难反应服务范围的末端。但也注意到，主要预防与早期介入方法发生了一些重点转移，而且这一趋势可能在未来数年中继续发展。

第三章—现有家庭暴力反应的优点

第三章确定了新州现有家庭暴力反应的优点，突出说明了新州计划以及新州政府对应家庭暴力所做出的承诺，这是新州政府在侧重开展反家庭暴力重点行动方面采取的积极步骤。本章详细讨论了改善新州家庭暴力警力资源的重点工作，包括改善教育与培训，推出家庭暴力证据资料袋，增加反家庭暴力联络员人数，在警察内部开展积极的态度转变活动等。

本章还将加强暴力逮捕令(Apprehended Violence Orders)及其他主要法规改革确定为主要优点，并且认识到各个非政府部门的经验、专长以及为受害者提供富有成本效益的服务为主要优点。

第三章还详细介绍了对全州成功举措作出的肯定评价，这些举措包括留在家中—远离暴力计划(Staying Home Leaving Violence)、家庭暴力综合服务计划(Integrated Domestic and Family Violence Services Program)以及妇女家庭暴力法院支持计划(Women's Domestic and Family Violence Court Support Program)。

第四章—现有家庭暴力反应的弱点

第四章探讨了通过研究、政府部门与非政府部门报告、数据及传闻证据所确定的现有反应的弱点。

讨论的问题包括服务机构与服务部门之间缺乏协调，在使用健康、住宿及其他支持服务时碰到各种障碍，特别是对新州乡村、地区及边远地区的弱势妇女而言。本章还讨论了现有反应无法确定经常使用政府服务的客户并将资源有针对性地用于他们身上。研究表明，这些服务使用者通常来自有家庭暴力行为的家庭。此外，家庭暴力数据的质量以及现有数据分享的限制也是现行系统中存在的弱点。

所确定的其他弱点包括警察与司法部门对家庭暴力事件与案例的反应不一致，难以获得暴力逮捕令(AVOs)，法院程序复杂而且时间较长，对难以了解司法系统的妇女缺乏支持等。此外，本章还指出了涉及家事法或移民问题并且遭受家庭暴力妇女所面临的困难。

对遭受家庭暴力的土著妇女和社区所提供服务与支持的适宜性和可用性也被确定为现有服务反应中的显著弱点。

第五章—讨论问题

本章提出了一些问题，作为对本讨论文件中所提出问题的讨论与意见指导。这些问题既无排他性，也非详尽无遗。问题包括：

1. 指导新州反家庭暴力策略框架的主要原则应该是什么？
2. 现有反家庭暴力服务反应的哪些主要领域需要完善或改革？这些领域可如何完善？
3. 现有服务反应的哪些因素较为有效？哪些因素可以发扬或扩展？

4. 现有服务反应的哪些方面可以改善来满足某些群体的需要，包括(但不限于):
 - 土著妇女
 - 来自多元文化与语言背景的妇女
 - 残疾妇女
 - 老年妇女
 - 青年妇女
 - 来自乡村与边远社区的妇女
 - 处于同性伴侣关系的人士?
5. 有效预防家庭暴力的主要反应的关键因素是什么？实施这些因素有什么要求？
6. 新州可以如何改善对家庭暴力事件及其发生率以及妇女对服务的使用情况的数据收集？
7. 家庭暴力研究工作的优先重点是什么？
8. 提高反家庭暴力的社区意识的最有效方法是什么？